
UNITED NATIONS DISPUTE TRIBUNAL

Case No.: UNDT/GVA/2018/011

J !g " e#\$ No.: UNDT/2018/08%

Date: & Se ' se " (e) 2018

O)*g*#a: E#g*s,

Before: J !ge Te)esa B)a-o

Registry: Ge#e-a

Registrar: Re#. / . Va)gas / .

SIDDI01

-.

Introduction

1. B9 a ' '+*:a\$o# f*+e! o# 1 3e() a)9 2018\$ \$,e A ' '+*:a#\$\$ a fo) " e) E! :a\$o# Off*:e) ;NO21< 6o)=#g *# \$,e Bag! ,*s O \$'os\$ Off*:e of \$,e U#*#e! Na\$o#s l#e)#a\$o#a+ C, *+!)e#>s 3 #! ;?UNICE3@< *# Afg,a#*s\$a#5 : ,a+e#ges \$,e !e:*s*o# \$o s " " a)+9 !*s " *ss ,*" fo) " *s:o#! :\$.

2. T,e a ' '+*:a\$o# 6as se)-e! o# \$,e Res' o#!e# \$ o# 2 3e() a)9 2018 a#! ,e s (" *\$e! ,*s)e'+9 o# A / a): , 2018.

&. O# 2& / a): , 2018\$ \$,e Res' o#!e# \$ f*+e! a!!*o#a+ !o: " e#s a#! f*-e a !o2)e:o)!#gs of *#e)-*e6s of 6*\$#esses :o#! :\$e! !)#g \$,e *#-es\$ga\$o# as)eB *)e! (9 \$,e T)*(#a+ *# *s O)!e) No. %0 ;GVA/2018< of 1A / a): , 2018.

C. A ,ea)*#g \$oo= '+a:e fo) " 2& \$,)o g, 2A / a)9 2018.

A. Bo\$, 'a)\$es s (" *\$e! a!!*o#a+ !o: " e#s o# 2A a#! 28 / a)9 2018\$ as o)!e)e! (9 \$,e T)*(#a+ a\$ \$,e ,ea)*#g.

acts

%. O# 18 A ')+ 2010\$ \$,e A ' '+*:a# \$ Do*#e! UNICE3 o#a f*Ee!2\$e) " a ' 'o*# \$ " e# \$ as a P)o#e:\$ Off*:e) ;NO22< *# F #! 7 P)o-*#:e\$ Afg,a#*s\$a#.

G. l# Ja# a)9 201&\$ \$,e A ' '+*:a# \$ se'a)a\$e! fo) " \$,e O)ga#*7a\$o# fo+o6 *#g \$,e a(o+*\$o# of ,*s 'os\$. O# 1C A ')+ 201&\$,e 6as)e2a ' 'o*#e! o# a f*Ee!2\$e) " a ' 'o*# \$ " e# \$ as a# E! :a\$o# Off*:e) ;NO21< *# \$,e UNICE3 Bag! ,*s Off*:e\$ s\$+*# Afg,a#*s\$a#.

8. O# 2& A ')+ 201G\$ a " a#!a\$e! 4a) " o#*7e! A ' ')oa: , \$o Cas, T)a#sfe)s ;?4ACT@< s' o\$: ,e:= \$oo= '+a:e a#! :e)\$a*# *)eg +a)\$*es :o# :e)#*#g \$,e 'o\$e#\$*a+ " *s se of UNICE3 f #!s 6e)e)a*se! aga*#s\$ se-e)a+ s\$aff " e" (e)s *# Bag! ,*s ')o-*#:e.

H. O# 1G / a9 201G5 /). A.E.5 \$, e A ' '+:a#>s f*)s\$)e' o)\$*#g off*:e) ;?3RO@<5
)e' o)\$e! \$o / s. A.F.5 Re')ese#a\$*-e5 UNICE3 Afg, a#*s#a# Co #)\$9 Off*:e5 a#!
) /). D.4.5 fo) " e) C, *ef of O' e)a\$*o#s5 \$, a\$?o# T es!a9 1% / a9 201G 6, *+e I, eJ
6as o# \$, e 6a9 \$o 0a+a*2Na6 I\$, e A ' '+:a#J \$o+! *# f)o# \$ of / s. L. / . 6, o 6as
:o" *#g fo) a " *ss*o# fo) s' o\$: , e:= a#! o\$, e) Bag!, *s :o+eag es \$, a\$ K*f , *s
:o#)\$a:\$ (e \$e) " *#a\$e! , e 6*+ ()*#g a ' *s\$+ a#! =*+ /). I / .1.J5 I /). A.E.J a#!
so" e o\$, e)s>@. /). A.E. a! !e! \$, a\$, e :o#s*!e)e! \$, *s as a ' o\$e#*a+ \$,)ea\$ \$o , *s
+*fe.

10. O# 11 J +9 201G5 \$, e A ' '+:a# \$ 6as '+a:e! o# a! " *#*s)a\$*-e +ea-e 6*\$, f ++
' a9 ' e#! *#g \$, e *#-es\$*ga\$*o# (9 \$, e Off*:e of I#e)#a+ A !*\$ a#! I#-es\$*ga\$*o#s
;?OIAI@< :o# :e) *#*g a+ega\$*o#s of \$,)ea\$ \$o =*+ ?fo) a# *#*a+ ' e' o! of I\$,)eeJ
" o# \$, s o) ' o# OIAI>s :o" ' +e\$*o# of *s *#-es\$*ga\$*o# a#! a#9 s (seB e# \$
!*s:*'+*#a)9 ')o:ess5 6, *: , e-e) :o" es f*)s\$@.

11. Be\$6ee#J #e a#! A g s\$ 201G5 OIAI *#-es\$*ga\$*o)s *#e)-*e6e! \$, e A ' '+:a#\$
as 6e+ as se-e)a+ s\$aff " e" (e)s. T, e s\$aff " e" (e)s *#e)-*e6e! 6e)e /). A.E. L
\$, e :o" '+a*#a# \$ a#! \$, e A ' '+:a#>s 3ROL /). / .1.5 4ea! of UNICE3 4e)a\$
Mo#e Off*:e5 / s. E.F.5 C, *ef 3*+! Off*:e5 4e)a\$ a#! \$,)ee s\$aff " e" (e)s 6, o
a\$e# !e! \$, e :o#-e)sa\$*o# *# 6, *: , \$, e a+ege! \$,)ea\$ \$6e) " a!e\$ #a" e+9
) /). E. / .5 P)og)a " " e Ass*s\$a#\$\$ /). / .R.5 C, *+! S)-*+ a#! De-e+o' " e#\$
Off*:e5) a#! / s. L. / .5 Se#*o) 3*#a# :e/A : :o #s Asso:*a\$e.

12. I# A g s\$ 201G5 \$, e OIAI *ss e! *s *#-es\$*ga\$*o#)e' o)\$ e#*\$+e! ?A+ega\$*o#
of \$,)ea\$ \$o =*+@5 f*#! *#g \$, a\$ \$, e A ' '+:a# \$ " a!e a ?ge# *#e \$,)ea\$@ \$o ?()*#g a
g # \$o \$, e off*:e \$o =*+ s\$aff *f , *s :o#)\$a:\$ 6as e#!e! 6*\$, \$, e IOJ)ga#*I7Ja\$*o#@.

1&. O# A Se '\$e " (e) 201G5 \$, e A ' '+:a# \$ 6as #o\$*f!e! of \$, e : , a)ges aga*#s\$, * " 5
#a" e+9 ?*ss *#g \$,)ea\$ \$o =*+ o\$, e) s\$aff " e" (e)s *# \$, e Afg, a#*s#a# Co #)\$9
Off*:e *# -*o+a\$*o# of IsJ\$aff I)Jeg +a\$*o# 1.2 ;(< a#! IsJ\$aff I)J +es 1.2 ;g< a#!
10.1 ;a< a#! :o#s\$ \$*#g " *s:o#! :\$ #!e) C3/END/2012200A ID*s:*'+*#a)9
')o:ess a#! " eas)esJ5 sIe:sJ. 1.C ;a< ;< a! ; " <@.

1C. O# 2& O:\$o(e) 201G5 \$,e A' '+*:a#f*+e! ,*s)es'o#se \$o \$,e : ,a)ges !e#9*#g
a+ a+ega\$*o#s of " *s:o#! :\$. 4e a-so 'o*#e! \$o # "e)o s *#:o#s*s#e#:*es *# \$,e
e-*!e#:e ga\$,e)! (9 \$,e *#-es\$*ga\$o)s a#!)a*se! " \$*ga\$*#g fa:\$o)s.

1A. O# % No-e" (e) 201G5 \$,e De' \$9 Ee: \$*-e D*)e:\$o) / a#age" e#\$\$
UNICE3\$ *ss e! \$,e :o#ses\$e! !*s:*'+*#a)9 " eas)e\$ f*#!*#g \$,a\$:

a. ?T,e)e *s :+ea) a#! :o#-*#:*#g e-*!e#:e \$,a\$ I\$,e A' '+*:a#J \$,)ea\$e#e!
\$o =*+ o\$,e) s\$aff " e" (e)s *# \$,e Afg,a#*s\$a# Co #)\$9 Off*:e *# -*o-a\$*o# of
IsJ\$aff I)Jeg +a\$*o# 1.2;(< a#! IsJ\$aff I)J +es 1.2;g< a#! 10.1;a<@0

(. ?T,*s :o#s\$\$ \$es " *s:o#! :\$ #!e) C3/END/2012200A3 sIe:sJ. 1.C;a<
;< a#! ; " <@0 a#!

:. ?ITJ,e a' ')o')a\$e sa#:\$*o# *s !*s " *ssa@.

!arties" su# \$issions

1%. T,e A' '+*:a#>s ')*#:*'+ :o#e#*\$*o#s a)e:

Failure to properly establish the alleged statement or threat

a. T,e *#-es\$*ga\$*o# !*! #o\$ es\$a(+*s, \$,e eEa:\$ \$,)ea\$ a+ege!+9 " a!e (9
\$,e A' '+*:a# \$o) *\$s se)*o s#ess a#! #eB *-o:a+ : ,a)a:\$e)0

(. T,e e-*!e#:e :o+e:\$e! :o#\$a*#s *#:o#s*s#e#:*es (e\$ 6ee# 6*\$#ess
s\$a\$e " e#\$\$s)ega)!*#g :) :*a+ as'e:\$s of \$,e *#-es\$*ga\$*o#. T,)ee 6*\$#esses 6 ,o
\$oo= 'a)\$ *# \$,e :o#-e)sa\$*o#)e'o)\$e! \$,)ee !*ffe)e#\$ -e)s*o#s. T,e9 a-so
: ,a#ge! \$,e*) s\$a\$e " e#\$\$s \$,)o g,o \$ \$* " es *#)es'e:\$ of \$,e se)*o s#ess of \$,e
\$,)ea\$0

:. T,e A! " *#s\$)a\$*o# fa*+e! \$o " a=e a :+ea) f*#!*#g a

e. T,e :o " '+a*#a#\$\$ 6 ,o 6as #o\$ ')ese#\$!)*#g \$,e :o#-e)sa\$o#5 !*! #o\$

+. No -e)(a\$* " s\$a\$e " e#\$s 6e)e \$a=e# f)o " \$,e 6*\$#esses e-e# *#)e+a\$*o#
\$o \$,e a++ege! \$,)ea\$0

". T,e 6*\$#esses 6e)e B es\$o#e! *# 6)*\$*#g (9 \$,e *-es*\$ga\$0) ')*o) \$o
\$,e*) *#e)-*e60

#. T,e !e:*s*o#2 " a=e) 6as ')o-*!e! 6*\$, a# *#:o " '+e\$e *-es*\$ga\$*o#
)e:o)!0

Failure to consider mitigating and/or exonerating factors

o. T,e A! " *#s\$a\$*o# fa*!e! \$o :o#s*!e) \$,e A ' '+*:a#s'oo) ,ea+\$, a\$ \$,e
\$* " e of \$,e *#:*!e#\$ a#! \$,e fa:\$ \$,a\$,e ,a! D s\$)e\$)#e! f)o " s*:=+ea-e \$,e
!a9 (efo)e \$,e *#:*!e#\$0

Remedies

'. T,e A ' '+*:a#s)eB es\$s \$,e T)*(#a+ \$o:

. Res:#! \$,e :o#sesse! !e:*s*o# a#! se\$ as*!e \$,e !*s:*'+*#a)9
sa#:\$*o#0

** Re*#s\$a\$e , * " o)\$ *# \$,e a+\$e)#a\$*-e5 \$o (e 'a*! a s " eB *-a+e#\$ \$o
\$6o 9ea)s #e\$ sa+a)9\$ (ase! o# ,*s sa+a)9 of No-e " (e) 201G0 a#!

*** A6a)! , * " " o)a+ !a" ages fo) se)*o s -*o+a\$*o#s of ! e ')o:ess.

1G. T,e Res'o#!e#\$s " a*# s (" *ss*o#s :a# (e s " ")a)*7e! as fo++o6s:

a. T,e A ' '+*:a#s :o " " *\$e! \$,e a+\$e)a++ege! s*#:e " +\$*'+e 6*\$#esses s\$a\$e!
\$,a\$,e \$,)ea\$e#e! \$o =*++ o\$,e) s\$aff " e " (e)s 6*\$, a g #0

(. T,e 6*\$#esses s*g#e! \$,e*) s\$a\$e " e#\$s a\$\$es\$*#g \$o \$,e f ++ a#! :o " '+e\$e
\$) \$, of \$,e*) :o#e#s\$0

..

!. T, e A ' '+:a#>s a:\$s !e " o#s\$)a\$e a# #e# \$o #e)fe) e 6*\$, \$, e a(*+*\$9 of s\$aff " e " (e)s \$o !*: ,a)ge \$,e*) off*:+a f #:\$*o#s a#! " s\$ (e \$a=e# se)*o s+9 #* \$,e :o#eE\$ of \$,e se:)\$9 s*\$ a\$o# #* Afg,a#s\$a#. T,e9 \$,e)efo)e a " o # \$ \$o " *s:o#! :\$ as 'e) s\$aff) +e 1.2;g<0

e. T, e sa#:\$*o# 6as ')o'o)\$*o#a\$e \$o \$,e se)*o s#ess of \$,e A ' '+:a#>s :o#! :\$0

f. T, e ()!e# \$o ')o-*!e " e!*:a+ e-*!e#:e a(o \$,*s ,ea+\$, +a9s o# \$,e A ' '+:a#>a#! ,e !*! #o\$ s (" *\$ s : , e-*!e#:e #* a \$* " e+9 fas ,*o#0

g. T, e a+ega\$*o#s of ')o:e!)a+ f+a6s a)e 6*\$, o \$ " e)\$ s#*:e\$ inter alia\$ \$,e A ' '+:a#> ,as #o\$ *!e#)\$*e! a +ega+ o(+*ga\$o# UNICE3 ,as #o\$:o " '+*e! 6*\$,0 a#!

.. T, e a ' '+:a\$o# s, o +! (e !*s " *sse! #* *\$s e#)\$e\$9.

Consideration

Scope of judicial review

18. I# !*s:*'+*#a)9 :ases\$ \$,e A ' 'ea+s T)*(#a+ ,as :o#s*s#e#9 ,e+! \$,a\$ 6 ,e#)e-*e6*#g a !*s:*'+*#a)9 sa#:\$*o# * " 'ose! (9 \$,e A! " #*s\$)a\$o# \$,e)o#e of \$,e T)*(#a+ *s \$o eEa " *#e \$,e fo+o6*#g e-e " e#s\$:

a. 8 ,e\$,e) \$,e fa:\$s o# 6 ,*:, \$,e sa#:\$*o# *s (ase! ,a-e (ee# es\$a(+*s,e!0

(. 8 ,e\$,e) \$,e es\$a(+*s,e! fa:\$s B a*f9 as " *s:o#! :\$0 a#!

∴ 8 ,e\$,e) \$,e sa#:\$*o# *s ')o'o)\$*o#a\$e \$o \$,e offe#:e ;see alden 201C2UNAT2C&% a#! ! iabagate 201C2UNAT2C0&<.

1H. I\$ *s a+so #*: " (e#\$ o# \$,e T)*(#a+ \$o !e\$e)"*#e *f a#9 s (s\$a#*\$-e o) ')o:e!)a+ *)eg +a)\$9 o::)e! ;see Maslamani 20102UNAT2028 a#! "allal 20122UNAT220G< e*\$,e) !)*#g \$,e :o#! :\$ of \$,e #-es*\$ga\$o# o) #* \$,e s (seB e#\$ ')o:e!)e.

hether the investigation was vitiating by procedural flaws

22. T,e A ' '+*:a#\$)a*ses se-e)a+ *ss es)ega)!*#g \$,e a ' ')o')*a\$e#ess of \$,e

2%. 3*)s\$+9\$ \$,e *#-es\$*ga\$o) as=e! !e\$a*+e! B es\$o#s *# 6)*\$*#g a(o \$ \$,e
?a++ega\$o#s of \$,)ea\$s " a!e (9 a UNICE3 s\$aff " e " (e) *# \$,e 4e)a\$ f*e+! off*:e@
\$o \$,e !*)e:\$ 6*\$#esses ')*o) \$o fo) " a++9 *#e)-*e6*#g \$,e ". T,e B es\$o#s 6e)e a+so

2H. 3o) eEa " ' +e\$ \$, e 6*\$#ess s\$a\$e " e#\$ of / s. L. / . s\$a\$es \$, a\$ \$, e A ' ' +*:a#\$ sa*! \$, a\$? , e 6o +! ge\$ a g # a#! =*++ (e\$ 6ee# s*E \$o \$e# 'eo'+e@. T, e a !*o2)e:o)!*#g of \$, *s *#e)-*e6 s, o6s \$, a\$ \$, e 6*\$#ess #e-e) " e#\$*o#e! \$, e 6o)! ?g #@. / o)eo-e)\$*# , e 6)*\$\$e# a#s 6e) \$o \$, e *#-es*\$ga\$o)>s B es\$o#s\$!a\$e! 2& / a9 201G5 / s. L. / . !*! #o\$ " e#\$*o# a g #5)e'o)\$*#g \$, e A ' ' +*:a#\$>s s\$a\$e " e#\$ as fo+o 6s: ?l 6*++ =*++ s*E \$o se-e# 'e)so#s o) e*\$, e)s *\$ 6o +! (e I /). A.E.J5 I /). / . 1.J5 1o o) a#9 o\$, e)s.@

&0. A\$ \$, e , ea)*#g\$ \$, e *#-es*\$ga\$o) a! " \$\$e! \$, a\$ s, e *#:+ !e! \$, e 6o)! ?g #@ # \$, e 6)*\$\$e# s\$a\$e " e#\$ of / s. L. / . o# , e) o6# *#*\$a\$*-e\$ (ase! o# a se:)*\$9)e'o)\$ \$, a\$ s, e , a! o# f*+e.

&1. T, *s " a\$\$e) *s of se)*o s :o# :e)#. l\$ *s \$)*\$e +a6 \$, a\$ a 6*\$#ess s\$a\$e " e#\$ " s\$ (e a# a: :)a\$e a#! fa*\$, f +)e:o)! of 6, a\$ \$, e 6*\$#ess sa*! !)#*g \$, e *#e)-*e6. No o\$, e) so):e of *#fo) " a\$o# " a9 (e se! \$o :o " '+e\$e \$, e s\$a\$e " e#\$5 6, a\$e-e) *\$ *s. T, e *#-es*\$ga\$o) " s\$, a-e (ee# a6a)e of \$, *s (as*: ') *#:*'+e of *#-es*\$ga\$o#5 6, *, : , :as\$ \$!o (\$s as \$o , e) * " 'a)\$*a*\$9 o)\$ a\$ \$, e -e)9 +eas\$5 , e) :o " 'e\$e#:e \$o a:\$ as a# *#-es*\$ga\$o). No\$ o#+9 \$, e *#-es*\$ga\$o) *#a' 'o')*a\$e+9 se! o \$s*!e so):e of *#fo) " a\$o# \$o ')e'a)e \$, e 6*\$#ess s\$a\$e " e#\$5 6, *, : , *s *# *\$se:f e#)\$e+9 #a: :e '\$a(+e\$ (\$ \$, e 6o)! ?g #@ \$, a\$ s, e a! !e! 6as of s*g#*f*:a#\$ * " 'o)\$ fo) \$, *s *#-es*\$ga\$o#5 as s, e a:=#o 6+e! ge! , e)se+f. 3)\$, e) " o)e\$ \$, e se:)*\$9)e'o)\$ \$, a\$ \$, e *#-es*\$ga\$o) a+ege!+9 se! as a so):e \$o *#:+ !e \$, e 6o)! ?g #@ # / s. L. / .>s s\$a\$e " e#\$5 6, *, : , 6*++ (e " o)e a " '+9 !*s: sse! +a\$e)\$!oes #o\$ e-e#)e'o)\$ / s. L. / .>s s\$a\$e " e#\$. T, *s " *s)e')ese#s\$a\$*o# of \$, e 6*\$#ess \$es\$* " o#9 o# a f #!a " e#\$a+ as 'e:\$ of \$, e :ase)e#!e)s \$, e 6)*\$\$e# s\$a\$e " e#\$ of / s. L. / . e#\$*)e-9 #e+*a(+e a#! a+so affe:\$s \$, e)e+*a(*+*\$9 of \$, e o\$, e) s\$a\$e " e#\$s :o+e:\$e! *# s* " *+a):*): " s\$a# :es (9 \$, e sa " e *#-es*\$ga\$o).

&2. T, *)!+95 \$, e 6*\$#ess s\$a\$e " e#\$s 6e)e #o\$ \$a=e# #!e) oa\$, . A+\$, o g, \$, e)e *s #o fo) " a+)eB *)e " e#\$ *# C3/END/2012200A \$, a\$ 6*\$#ess s\$a\$e " e#\$s (e :o+e:\$e! !)#*g \$, e *#-es*\$ga\$o#5 \$, *s *s a# * " 'o)\$a#\$ e-e " e#\$ \$, a\$ affe:\$s \$, e*))e+*a(*+*\$9 s*#:e \$, e oa\$, " ea#s \$, a\$ \$, e 6*\$#ess *s a6a)e of \$, e fa:\$ \$, a\$, e o) s, e *s #!e) \$, e ! \$9 \$o \$e+ \$, e \$) \$, a#! \$, e9 :a# (e , e+!)es'o#s*(+e fo) \$, e :o#se#\$ of \$, e*) s\$a\$e " e#\$s. T, e A ' 'ea+s T)*(#a+)e'ease!+9 *#s*s\$e! o# \$, e * " 'o)\$a# :e \$, a\$

Case No. UNDT/GVA/2018/011

J !g " e#\$ No. UNDT/2018/08%

)e'o)\$ e#s\$+e! ?a+ega\$*o#@. T,e)efe)e# :e so \$,ese a+ega\$*o#s\$ 6 ,*:, ,a! #o\$ (ee#
*#-es\$ga\$e!\$ 6as *)e+e-a#\$ a#! e#s\$)e-9 *#a'')o')*a\$e as *\$,a! \$,e 'o\$e#s\$a+ so
#ega\$*-e+9 *#f+ e# :e \$,e !e:*s*o#2 " a=e). l# \$,s :o##e:\$*o#5 \$,e T)*(#a+ #o\$es \$,a\$
\$,e l#-es\$ga\$) \$es\$*f*e! a\$ \$,e ,ea)*#g \$,a\$ \$,e *#-es\$ga\$*o# *#so \$,ese a+ega\$*o#s
of f)a ! a#! seE at eE'+o*\$a\$*o# 6as ?' \$ o# ,o+!@ fo+o6*#g \$,e A' '+*:a#s\$
!*s " ssa+. T,*s " ea#s \$,a\$!es'*\$e \$,e fa:\$ \$,a\$ \$,ese se)*o s a+ega\$*o#s 6e)e
" e#s\$*o#e! *# \$,e *#-es\$ga\$*o#)e'o)\$ aga*#s\$ \$,e A' '+*:a#s\$ \$,e*) \$) \$,f +#ess 6as
#e-e) es\$a(+*s,e!).

&G. T,e A' '+*:a#s\$ a+so \$a=es *ss e 6*\$, \$,e fa:\$ \$,a\$ \$,e 6*\$#ess *#e)-*e 6s\$ eE:e '\$
\$,a\$ of \$,e A' '+*:a#s\$ 6e)e !o#e)e " o\$e+9\$ \$,)o g, S=9'e f)o" Ne6 1o)=. T,e
T)*(#a+ f*#!s \$,a\$ \$,s fa:\$ per se !oes #o\$:o#s\$ \$ \$e a ')o:e!)a+ f+a6 s*#:e #o
e-*!e# :e 6as a!! :e! so !e " o#s\$)a\$e \$,a\$ \$,s 6a9 of :o " " #*:a\$*#g 6*\$, \$,e
6*\$#esses ,a! a)ea+ * " 'a:\$ o# \$,e*) \$es\$* " o#*es. Pa)\$*: +a)+9\$ 6 ,*+e \$,e A' '+*:a#s\$
a+eges \$,a\$ *\$ *s 'oss*(+e \$,a\$ /). E. / . a#! /). F.R. 6e)e \$oge\$,e) 6 ,e# \$,e9 6e)e
*#e)-*e 6e! -*a S=9'e s*#:e \$,e9 s*\$ *# \$,e sa " e off*:e\$ \$,s 6as #o\$ es\$a(+*s,e!
\$,)o g, a#9 e-*!e# :e.

&8. T,e T)*(#a+ *s of \$,e -*e 6 \$,a\$ S=9'e 6as se! fo) \$,e ')'ose of ')o:e!)a+
e:o#o " 9 a#!\$ " os\$ +*=e+9\$! e so \$,e s:a):*\$9 of)eso):es a#!\$ e-e# \$,o g, *\$ *s #o\$
\$,e *!ea+ 6a9 of B es\$*o#*#g 6*\$#esses\$ *\$!oes #o\$ a " o # \$o a#9 ')o:e!)a+
*)eg +a)\$9 #o) !oes *\$:o#s\$ \$ \$e a ()ea:, of \$,e A' '+*:a#s\$! e ')o:ess)*g,\$s.

&H. l# -*e 6 of \$,e a(o-e\$ \$,e T)*(#a+ f*#!s \$,a\$ \$,e 6*\$#ess s\$a\$e " e#s\$ of \$,e
\$,)ee !*)e:\$ 6*\$#esses of \$,e *#:*!e#s\$ 6 ,*:, fo)" \$,e (as*s of \$,e :o#ses\$e!
!e:*s*o#5 a)e #o\$ s ff*:*e#s+9)e+*a(+e a#! :)e!*(+e so es\$a(+*s, \$,e a+ege! fa:\$s *#
a::o)!a# :e 6*\$, \$,e)eB *)e! s\$a#!a)!.

Case No. UNDT/GVA/2018/011

J !g " e#\$ No. UNDT/2018/08%

Case No.

UNDT/GVA/2018/011

AG. D)#g \$, e *#e)-*e65 \$, e *#-es\$*ga\$0) \$o+! \$, e A ' '+:a#\$ \$, a\$?\$, e)e a)e \$,)ee
'eo'+e 6 , o sa*! \$, a\$ I, eJ \$,)ea\$e#e! \$o =*++ ; P < a\$

%1. / os\$ * " 'o)\$a#s+9\$ *\$ a ' 'ea)s f)o " \$,e \$es\$* " o#9 of a+ \$,e !*)e:\$ 6*\$#esses \$,a\$ \$,e A ' '+:a# \$!*! #o\$ " a=e a#9 s'e:*f*: a#! se)*o s \$,)ea\$ \$o =*+ (\$)a\$,e) " a!e a s'o#s#a#eo s a#! :o#f se! s\$a\$e" e#\$ 6 ,e)e ,e)efe))e! \$o \$,e =*+*#g of ?so " e@s\$aff " e " (e)s 6 ,*+e " e#\$*o*#*#g \$,e #a " es of -a)*o s s\$aff " e " (e)s *# \$,e :o)se of \$,e !*: ss*o#a(o \$ \$,e s'o\$: ,e:= eEe):*se. A+\$,o g, \$,e A ' '+:a# \$ se! \$,e 6o)! ?=*+@5 ,*s s\$a\$e" e#\$ 6as #o\$:o,e)e#\$ a#! s'e:*f*: e#o g, \$o !e#o\$e a# *#e#e\$ \$o eEe: \$e a \$,)ea\$ \$o =*+ a# *!e#\$*f*e! *#!*-*! a+. T,e 6*\$#esses :o#f*)" e! \$,a\$ \$,e9 !*! #o\$ \$a=e \$,e ?\$,)ea\$@ se)*o s+9 a#! !*! #o\$)e'o)\$ *\$ \$o \$,e)e-e-a#\$ a \$,o)*\$es. P+a:e! *# *\$s :o#eE\$ \$,e A ' '+:a#>s s\$a\$e" e#\$)a\$,e) a ' 'ea)s \$o (e a# o \$()s\$ \$)*gge)e! (9 \$,e A ' '+:a#>s fea) \$,a\$,*s e " '+o9" e#\$ " a9 ,a-e (ee# a\$ Deo'a)!9.

%2. T,e T)*(#a+ #o\$es \$,a\$ \$,e De' \$9 EEe: \$*-e D*)e:\$o)\$ / a#age" e#s\$ UNICE3\$ a-so)e+e! 'o# \$,e 6*\$#ess s\$a\$e" e#\$ of /). A.E. a#! \$6o 'e)so#a- se:)*\$9)*\$s= assess " e#\$s :o#! :\$e! *#)es'e:\$ of /). A.E. a#! /.1. \$o :o#:+ !e \$,a\$ \$,e \$,)ea\$ 6as se)*o s. T,e T)*(#a+ :o#s*!e)s \$,a\$ \$,s :o#s*\$ \$es *)e-e-a#\$ a#! #)e+a(+e e-*!e#:\$ 6 ,*:, s,o +! #o\$,a-e (ee# \$a=e# *#o :o#s*!e)a\$*o#.

%&. 3*)s\$+9\$ \$,e 'e):e' \$*o# eE')esse! (9 /). A.E. a(o \$ \$,e se)*o s#ess of \$,e \$,)ea\$,as #o ')o(a\$*-e -a+ e as ,e 6as #o\$ ')ese#\$ 6 ,e# \$,e A ' '+:a# \$ " a!e ,*s s\$a\$e" e#\$.

%C. Se:o#!+9\$ \$,e 'e)so#a+ se:)*\$9)*\$s= assess " e#\$s a)e #o\$ s ff*:e#\$+9)e+a(+e \$o (e se! as e-*!e#:\$ fo) a# " (e) of)easo#s. T,e

)es +\$ of \$,e s'o\$:,e:= eEe):*se. T,e T)*(#a+ \$,e)efo)e f*#!s \$,a\$ \$,e A ' '+:a#>s
s\$a\$e " e#\$!e#o\$es a# *#e#\$ \$o *#e)fe)e 6*\$, \$,e s'o\$:,e:= eEe):*se :o#! :\$e! (9
/ s. L. / . a#! /). E. / .

%G. T,e T)*(#a+ 6*++ #o6 \$)# \$o :o#s*!e) 6 ,e\$,e) \$,ese fa:\$s\$ 6 ,*:, *\$ f*#!s

Proportionality of sanction

G2. P)s a#\$ \$o se:. C.& of C3/END/2012200A5 !*s:*'+*#a)9 " eas)es ?s,a+ (e ')o'o)\$*o#a\$e \$o \$,e #a\$)e a#! g)a-*\$9 of \$,e s\$aff " e " (e)>s " *s:o#! :\$@.

G&. T,e A ' 'ea+s T)*(#a+ ,as :o#s*s\$e#s+9)e:a+e! \$,a\$?\$,e !eg)ee of \$,e sa#:\$*o# *s s a++9)ese)-e! fo) \$,e A! " #*s\$a\$*o#

a' ')o')*a\$e sa#:\$*o# s,a++ (e ')efe))e! \$o)e" a#!*#g \$,e :ase \$o \$,e De' \$9
EEe: \$*-e D*)e:\$o) / a#age " e#\$ UNICE35 \$o \$a=e a #e6 !e:*s*o# (ase! o# \$,e
fa:\$s es\$a(+*s,e! (9 \$,e T)*(#a+. T,*s*s a+so *# \$,e *#e)es\$ of a++ \$,e 'a)\$es 6 ,o
a)e e#*\$e! \$o a# eE'e!*\$*o s)eso+ \$*o# of \$,ese ')o:ee!*#gs. I\$ *s a+so *# \$,e *#e)es\$
of D !*:a+ e:o#o "9 \$o)eso+-e \$,e " a\$\$e) *# a !ef*#*\$-e " a\$\$e) s (De:\$ \$o \$,e
'oss*(+*\$9 of a# a' 'ea+.

GG.

8H. I# \$,e #s\$a# \$:ase\$ \$,e A ' '+:a# \$!* #o\$ ')ese# \$ e-*!e#:e of a#9 s'e:*f*: !a " age\$ " o)a+ o) " a#e)*a+f fo) 6 ,*: , ,e)eB es\$ \$:o " 'e#sa\$o# . 8 ,e# B es\$o#e! (9 \$,e Res' o#!e# \$ a(o \$ a#9 'oss*(+e +oss of #:o " e fo+o6*#g \$,e \$e) " *#a\$o# of ,*s a! 'o# \$ " e# \$ \$,e A ' '+:a# \$)e+ :\$a# \$+9 a! " *\$e! \$, a\$,e ,as (ee# 6o)=*#g as a :o# \$)a: \$o) fo) a#o \$,e) l# \$e)#a\$o#a+ O)ga#*7a\$o# s*#:e 2G 3e() a)9 2018\$ ea)#*#g USD2:G00 'e) " o# \$, . T,e A ' '+:a# \$ 6as o)!e)! \$o ')o! :e ,*s :o# \$)a: \$ (\$,e !* #o\$:o " '+9. T,e T)*(#a+ \$, s :o# :+ !e\$ \$, a\$ #o f*#a# :*a+ +oss ,as (ee# es\$a(+*s,e! fo) \$,e 'e)*o! af\$e) 2G 3e() a)9 2018 a# ! \$, a\$ \$,e A ' '+:a# \$>s +oss of #:o " e 6o +! (e +* " *\$e! \$o \$,e 'e)*o! (e\$ 6ee# G \$o 2G 3e() a)9 2018 \$a=*#g *#so a::o # \$ \$,e \$,)ee2 " o# \$, s s'e#s*o# o)!e)! (9 \$, *s T)*(#a+.

H0. I# \$, *s)es 'e: \$ \$,e T)*(#a+ s\$)esses \$, a\$ *\$s !e:*s*o# a(o-e \$o)es:#! \$,e :o# \$es\$e! !e:*s*o# f ++9 :o " 'e#sa\$es \$,e A ' '+:a# \$>s +oss of sa+a)9 as *\$ e*\$,e) e# \$a+ \$ \$, a\$ \$,e A ' '+:a# \$ 6*++ (e 'a*! , *s sa+a)9)e\$)oa: \$*-e+9 \$o G 3e() a)9 2018 # \$*+ , *s)e# \$eg)a\$o# o) \$ *f \$,e Res' o#!e# \$ e:e: \$ \$o 'a9 \$,e a " o # \$ of :o " 'e#sa\$o# *# +*e of)es: *ss*o# \$ \$, a\$,e 6*++ (e 'a*! \$,e eB *-a+e# \$ of o#e29ea) #e\$ (ase sa+a)9.

H1. A(se# \$ a#9 a+ega\$o# a#! e-*!e#:e of a#9 a! !*\$*o#a+ ,a) " \$, a\$ \$,e A ' '+:a# \$ " a9 ,a-e s ffe)! as a)es +\$ of \$,e :o# \$es\$e! !e:*s*o# \$, *s)eB es\$ fo) :o " 'e#sa\$o# #!e) a)\$. 10.A:(< of \$,e T)*(#a+>s S\$a\$ \$e " s\$ (e)e)e: \$e!.

Conclusion

H2. I# -*e6 of \$,e fo)ego*#g\$ \$,e T)*(#a+ DECIDES:
a. T,e :o# \$es\$e! !e:*s*o# !*s " *ss*#g \$,e A ' '+:a# \$ fo) " , *s 'os*\$*o# of E! :a\$o# Off*:e) *s ,e)e(9)es:#!e! a#!)e'+a:e! (9 a s s'e#s*o# 6*\$,o \$ 'a9 fo) a \$,)ee2 " o# \$, 'e)*o!0
(. S,o +! \$,e Res' o#!e# \$ e:e: \$ \$o 'a9 f*#a# :*a+ :o " 'e#sa\$o# *#s\$ea! of effe: \$*-e+9)es:#!*#g \$,e !e:*s*o# \$ \$,e A ' '+:a# \$ s,a+ (e 'a*! a s " eB *-a+e# \$ \$o o#e29ea) #e\$ (ase sa+a)9\$ (ase! o# , *s sa+a)9 o# % No-e " (e) 201G0

Case No. UNDT/GVA/2018/011

J !g " e#\$ No. UNDT/2018/08%

∴