КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

ДОКЛАД О ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИИ, 2010 ГОД

ОБЗОР

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Женева

ДОКЛАД О ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИИ, 2010 ГОД

ОБЗОР

самыми высокими за последние 40 лет. Поэтому создание рабочих мест

экономикой в этих регионах достигли темпов прироста, выражающихся двузначными величинами.

2008 года, поскольку они были наиболее тесно связаны с глобальным промышленным производством. Цены на сельскохозяйственные товары росли более

деле обеспечения экономического роста и может привести к повторному возникновению дисбалансов по счетам текущих операций, которые как раз и способствовали назреванию финансово-экономического кризиса. Как бы то ни было, если слишком много крупных стран будут опираться на более значительные объемы чистого экспорта, все они не смогут добиться успеха.

отказа от стимулирующих мер должен способствовать восстановлению сбалансированности глобального спроса.

На пике глобального кризиса "двадцатке" удалось достичь согласия относительно необходимости принятия скоординированных мер,

потребительских расходов были очень высокими с 2005 года. Падение доли потребления домашних хозяйств было обусловлено главным образом тем акцентом, который Китай сделал на наращивании инвестиций и экспорта для подпитки экономического роста, и тем, что Китай превратился в центр крупномасштабного производства транснациональных корпораций. С 2009 года появились все более очевидные признаки того, что реальная заработная плата будет расти быстрее производительности труда по сравнению с прошлыми периодами и что увеличение государственных расходов на социальное обеспечение и государственные инвестиции в жилищном секторе могут привести к сокращению сбережений домашних хозяйств, накапливаемых на "черный день". В сочетании с дополнительными реформами в финансовом секторе это может вызвать ускорение роста потребления домашних хозяйств в Китае и еще более уменьшить его зависимость от экспорта в качестве опоры для роста производства.

Тем не менее мало оснований верить в то, что потребление домашних хозяйств в Китае, которое все еще составляет одну восьмую часть от потребления домохозяйств в Соединенных Штатах, в скором времени может заменить личное потребление в Соединенных Штатах в качестве двигателя глобального роста. Чистый эффект подобных сдвигов в Соединенных Штатах и Китае в совокупности будет носить дефляционный характер для мировой экономики, а в то же время они будут недостаточными для выравнивания значительных глобальных дисбалансов.

Таким образом, любой дополнительный вклад в глобальное перебалансирование придется вносить другим странам. Если этот вклад будут вносить другие страны, имеющие дефициты по счету текущих операций, то эффект будет дефляционным, поскольку при этом придется пойти на сокращение импорта. Что же касается крупных стран-нефтеэкспортеров, то эволюция 237.( )Tj/TT1 1 Tj/F1 1 Tf0 Tj/C3 1 Tf433a0265>5

Но даже если деятельность в современном секторе будет быстро расширяться, в более бедных странах этот сектор зачастую слишком мал, чтобы обеспечить создание достаточного числа новых рабочих мест для трудоустройства всей избыточной рабочей силы. Поэтому необходимо, чтобы доходы росли не только в современных, более высокопроизводительных секторах, в которых нередко занята лишь малая часть рабочей силы, но и в традиционных секторах. Этого можно добиться путем максимально возможного вовлечения традиционных секторов в производственно-сбытовые цепочки и путем обеспечения того, чтобы доходы росли и в сельскохозяйственном секторе за счет повышения цен на сельскохозяйственную продукцию сообразно росту зарплат в формальном секторе. Без обеспечения подобных связей стратегия, в рамках которой внимание фокусируется на развитии только современного сектора, фактически может привести к увеличению социально-экономической пропасти и к исключению возможности обеспечения достойной занятости для значительной доли населения, а также выхода на достаточные уровни потребления и социального охвата.

В 1980-х и 1990-х годах развивающиеся страны делали все более сильный акцент на производстве продукции для мирового рынка в целях стимулирования расширения их формальных современных секторов. Надежда возлагалась на то, что это может привести в действие и ускорить благотворный процесс роста производства и устойчивого повышения производительности труда и уровня занятости. Однако эта надежда редко оправдывала себя. Во многих странах экспорт не рос ожидавшимися темпами из-за дефицита производственно-сбытового потенциала и недостаточной конкурентоспособности отечественных производителей на глобальных рынках. В других странах, где экспорт действительно рос, отечественная рабочая сила, занятая в экспортных .это пое ышима Т ю труда

1980-

1990-

В Латинской Америке в период с 1980 по 2002 год ВВП на душу населения

коллективных органов для ведения переговоров с работодателями и развертывание программ общественных работ. В результате этого положение в сфере

неформальный характер, несколько снизилась, но на нее все еще приходится более 60% общей численности занятых. Параллельно с этим происходил рост занятости - опять же в основном неформального характера - в городских секторах

Высокие показатели безработицы часто приписывают закрепощенности рынка труда, которая не допускает падения заработной платы до равновесного уровня, обеспечивающего трудоустройство всей избыточной рабочей силы. Вместе с тем какие-либо эмпирические основания для утверждения о том, что уровень занятости зависит от соотношения цены рабочей силы и цены капитала, отсутствуют. С другой стороны, можно продемонстрировать, что создание рабочих мест тесно связано с ростом производства и вложениями в основной капитал. Это означает, что неудовлетворительное состояние рынков труда обусловлено прежде всего неблагоприятными макроэкономическими условиями, которые препятствуют вложениям в основной капитал и росту производительности труда, а также недостаточным ростом трудовых доходов, которые составляют самый важный источник внутреннего спроса.

Есть очевидные свидетельства того, что как в развитых странах, так и в развивающихся странах, имеющих относительно крупные формальные секторы обрабатывающей промышленности и услуг, создание рабочих мест имеет положительную корреляцию с ростом ВВП и с инвестициями в основной капитал. Отсюда следует, что главным соображением для предпринимателей с точки зрения значимости для занятости является не выбор между различными сочетаниями капитала и рабочей силы при данном уровне производства, а определение того, являются ли превалирующие ожидания спроса таковыми, что можно рассчитывать на прибыльность или нерентабельность наращивания производственных мощностей. Если ожидания являются позитивными, то они будут вкладывать средства одновременно и в рабочую силу, и в капитал. Во многих развивающихся странах статистическая связь между ростом занятости, с одной стороны, и ростом производства и капиталовложений, с другой, является более слабой. Вероятно, это обусловлено тем, что гораздо более значительную долю рабочей силы составляют занятые в неформальном секторе и самостоятельно занятые, т.е. они относятся к категориям, выполняющим функцию буферов между

производительной занятостью в

рабочих мест. Даже если мировая экономика в ближайшем будущем не сойдет с

Перспективная стратегия быстрого создания рабочих мест могла бы заключаться в сосредоточении более пристального внимания в динамике инвестиционной деятельности и в обеспечении того, чтобы обусловленный этим выигрыш в производительности труда распределялся между рабочей силой и капиталом таким образом, чтобы это повышало внутренний спрос. Эта стратегия успешно проводилась в жизнь в большинстве развитых стран в так

особенно важное значение для развивающихся стран, где если и не все, то большинство средств производства приходится импортировать, т.е. производство этих средств производства само по себе не обеспечивает никакой внутренней занятости. Однако через воздействие на агрегированный спрос режим, при котором трудовые доходы растут в тандеме с производительностью труда, также стимулирует инвестиции, инновации и дальнейшее повышение производительности. Это обусловлено тем, что движущей силой инвестиций в дополнительные производственные мощности или в расширение мощностей являются реальный рост спроса и ожидание такого роста, а не сокращение удельных издержек труда. А такие инвестиции являются предпосылкой для трудоустройства избыточной рабочей силы в новых отраслях производственной деятельности.

Для динамичных предпринимателей стимулы к инвестированию средств в основной капитал и товарные или технологические инновации являются более значительными в том случае, если траектория повышения уровней заработной платы совпадает с траекторией роста средней производительности по всей экономике, а не в том случае, если рост заработной платы в каждой компании совпадает с ростом производительности труда в этой же компании. В первом из этих случаев возрастает дифференциация прибылей между капиталистическими компаниями. Более динамичные предприниматели будут при этом вознаграждаться за свои инвестиции или инновации более высокими "первопроходческими" рентными доходами, чем в том случае, если они будут перераспределять дополнительные доходы от повышения производительности труда в своих компаниях либо в пользу своих работников, либо в пользу клиентов через снижение цен.

В разгар финансового кризиса большинство правительств вновь открыли для себя роль контрциклической фп [illegible] >]TJ/F1 [illegible] TD-.8> TD

условиями для трудоустройства избыточной рабочей силы. Стимулирующая

Поскольку издержки труда являются самым важным фактором, определяющим общий уровень издержек в вертикально интегрированной рыночной экономике, их значение в содействии стабилизации темпов инфляции невозможно переоценить. Если политика в области доходов позволит добиться успехов в синхронизации роста трудовых доходов со средним ростом производительности труда с добавлением целевых темпов инфляции (не основанных на индексации на базе темпов инфляции прошлых периодов), то инфляцию, обусловленную ростом издержек, можно поставить под контроль. Эта политика будет удерживать инфляцию на низком уровне посредством предотвращения как увеличения реальных производственных издержек, так и роста спроса сверх увеличения производственно-бытового потенциала. Тем самым центральным банкам уже не придется для борьбы с инфляцией удерживать процентные ставки на высоких уровнях, и, следовательно, пространство для проведения денежно-кредитной политики, ориентированной на обеспечение роста, расширится.

Это особенно касается развивающихся стран, многие из которых традиционно имели очень высокие темпы инфляции. Индексация задним числом номинальных зарплат часто приводила к всплескам ускорения инфляции. Это оказалось чрезвычайно дорогостоящим, поскольку единственным способом, с помощью которого центральные банки могут снизить инфляцию, является многократное шоковое потрясение экономики через повышение процентных ставок и ревальвации валют. Такие меры подразумевают принесение в жертву реальных инвестиций и занятости ради номинальной

С другой стороны, устойчивое повышение занятости может

экономическая политика была сфокусирована на направлении инвестиций в основной капитал, недопущении неоправданного инфляционного давления и сохранении международной конкурентоспособности отечественных производителей. В отсутствие централизованного механизма переговоров по размерам оплаты труда в масштабах всей экономики или в качестве дополнения к такому механизму введение минимального размера оплаты труда и его увеличение с течением времени с учетом роста производительности труда также могут способствовать обеспечению того, чтобы внутренний спрос и внутренний производственно-сбытовой потенциал росли практически параллельно.

Поскольку занятость за пределами

доходов в масштабах всей экономики. Это потребует возрождения институтов и мер по поддержке сельского хозяйства для ослабления воздействия на доходы фермеров сильно субсидируемой сельскохозяйственной продукции, импортируемой из развитых стран.

Все эти меры в совокупности обеспечили бы значительные возможности для управления спросом в целях борьбы с безработицей и в то же время позволили бы сдерживать инфляцию и снижать зависимость от экспорта. Прежде всего в развивающихся странах, расширение арсенала инструментов политики и институциональное строительство позволили бы не только добиваться дополнительных целей, но и расширили бы возможные комбинации инструментов, что во многих случаях будет иметь решающее значение для успеха или провала стратегии развития. Вместе с тем стратегия генерирования занятости на основе расширения внутреннего спроса с учетом роста производительности труда с большей степенью вероятности увенчается успехом в том случае, если при этом будут обеспечены благоприятные основы последовательной международной политики.

Возможности для проведения центральными банками благоприятствующей инвестициям денежно-кредитной политики будут более широкими, если перебои в работе финансового сектора, а также неустойчивость и перекосы в валютных курсах под воздействием спекулятивных международных потоков капитала будут сведены к минимуму. Это является системной проблемой, которую можно было решить с помощью соответствующих многосторонних рамок управления обменными курсами, призванных предотвратить возникновение крупных дисбалансов по счетам текущих операций посредством поддержания реального обменного курса на относительно стабильном и приемлемом уровне. Такая схема обменных курсов позволила бы также снизить риск потерь рабочих мест в некоторых странах под воздействием занижения реальных обменных курсов в других странах. В отсутствие эффективных многосторонних

механизмов управления обменными курсами использование методов управления счетом операций с капиталом может внести вклад в восстановление более широкой автономии в макроэкономической политике, как это и произошло в различных странах с формирующейся рыночной экономикой.

Переориентация курса на укрепление внутреннего спроса в качестве движущей силы создания рабочих мест и уменьшение опоры на экспорт для обеспечения роста по сравнению с тем, как это делалось многими странами в прошлом, не следует рассматривать как отказ от курса на интеграцию в глобальную экономику. Развивающиеся страны должны зарабатывать необходимую иностранную валюту для финансирования требующегося им импорта, особенно средств производства, воплощающих в себе передовые технологии. Кроме того, международная конкуренция также может стимулировать инновации и инвестиции со стороны производителей во внешнеторговых отраслях.

Супачай Панитчпакди
Генеральный секретарь ЮНКТАД