



卫生疾病(COVID-19)大流行暴露了世界多地社会、机构和经济的脆弱断层和脆弱性

4.36 亿人口。疫情初期传播率和死亡率低于全球平均水平，但最近出现的趋势令人担忧，特别是考虑到许多国家保健系统、经济、供应链和劳动力市场、以及全球范围内的贫困、社会安全网覆盖不全、人权关切、机构和政府系统应对不足、经济模式尚不能满足全体民众的愿望等。

世界银行在《阿拉伯地区冠状病毒危机报告》中指出，阿拉伯地区的经济预计将收缩5.7%，² 总损失达1 520 亿美元。

一，因此。
与世界其他地区相比，两性平等立法和妇女参与就业明显落后，妇女人均收入平均比男子低78.9%，妇女将失去70万个工作机会，特别是61.8%的非正规部门。

占该地区就业总人数40%的移民将受到疫情的沉重打击，特别是在获得服务、失业和返回原籍国方面。

阿拉伯地区有5570万人需要人道主义援助，其中包括2600万人被这场灾难所害。由于缺乏洗手设施，

最不发达国家、脆弱国家和受冲突影响国家在应对危机的能力有限，并已经下降到微乎其微的水平。迫切需要国际支持。

陷入武装冲突的国家和社区。在某些情况下，冲突阻碍了疫情的必要卫生应对，包括卫生基础设施被毁，造成医护人员死亡。

卫生系统的压力，必须为脆弱和难民提供适当的卫生服务。⁸¹

另一方面，疫情应对为实现和解及持久和平创造条件，同时也在缓解冲突的根源。

信任不足：为应对新冠肺炎疫情全球应对计划

《2030年可持续发展议程》进行更好重建，并加强民主、保障人权、实现和维护和平。

阿拉伯地区在疫情前取得了一些进展，但当未走上实现可持续发展目标的轨道。因此，要采取新的政策来应对疫情和整体社会经济挑战。《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《仙台框架》为引领。

为应对疫情，该地区出现了几组具体的优先事项：

A. 减缓疾病传播，结束冲突，关注最弱势群体

为危重COVID-19患者提供紧急救生医疗，确保加强卫生系统并继续提供人道主义援助。

地规划未来可能出现的大流行病。

根据秘书长关于全球停火的呼吁，事会第2532(2020)

> 考虑**早期和区域**为国家努力**提供支持**，**增加获得资金的机会**(如部分由天课社会团结税提供的区域社会团结基金)。采取措施帮助管理健康和可持续性，消除项目壁垒，促进融入全球价值链，获得技术和创新。

B. 增强弱势群体能力，深化社会保护改革，促进平等包容，实现更好重建

> 为**解决性别、卫生、教育和**其他领域的**不平等问题**，以可持续发展目标为恢复框架，促进长期包容和可持续发展。

> 考虑**扩大投资**，将资源转向可持续发展的**养老金和负担得起的教育**。

> 将**疫情恢复作为投资妇女**的机会，通过弥合性别平等和解决性别不平等的鸿沟，政府应**保护、就业、及政治和公共参与方面**遭受**巨大不平等的年轻妇女**至关重要。

> 考虑**修订国家青年战略**，确保增加包容性和参与性，促进符合可持续发展目标的新**就业市场制定特别计划**。

C. 促进经济复苏

通过增加以下**关键战略领域的公共投资**，为经济增加**重大价值的经济部门**，**绿色和**体面的**可持续就业机会**。通过**削减化石燃料补贴**加强**公平扩大财政空间**，**考虑支持私营部门减少裁员和刺激经济**，为此**推迟员工缴纳社保费用**，**延长免税期限**，**提供工资补贴以维持工人工资**，**暂停偿还贷款**。

考虑支持私营部门**减少裁员和刺激经济**，为此**推迟员工缴纳社保费用**，**延长免税期限**，**提供工资补贴以维持工人工资**，**暂停偿还贷款**。

D. 抓住机遇进行机构改革

根据《2030年议程》**和各国的人权承诺**，**加强、问责制度更严的公共机构**，以**增加公民信任**。**进行更好重建**，**增强抵御未来冲击的能力**，需要采取全社会方法，**加强社会契约**，**扩大参与和包容**。在这项努力中，**应建设充满活力的民间社会和自由媒体**。

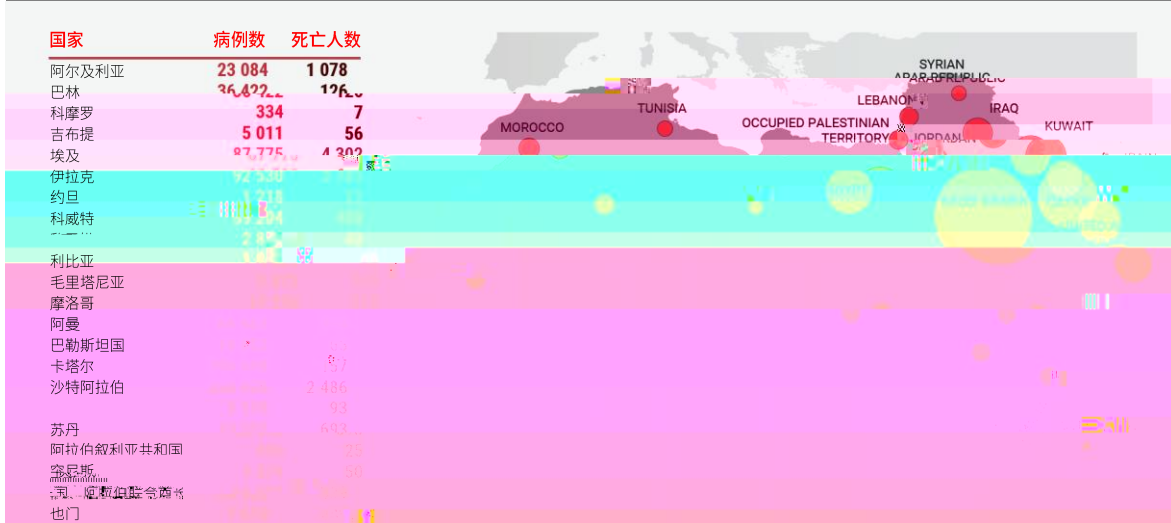
1.

A. 健康代价和人员代价

中东成员国采取的早期行动，阿拉伯地区 COVID-19 最近出现的趋势令人担忧。截至 2020 年 7 月 19 日，已有 842,206 人感染，17,000 人死亡，死亡率为 1.9/1,000 人，死亡率为 17.8/1,000 人，低于全球 42.6/1,000 人的平均死亡率。

疫情暴露了卫生系统的严重不足和脆弱性。在阿拉伯国家，每 10,000 人不足 10 名医护人员，是发达国家的三分之一。阿拉伯国家每 10,000 人有至少 50 名医护人员，某些情况下甚至超过了 70 名。⁹ 阿拉伯地区的医生与人口比率为 2.9: 1,000，低于每

图 2：阿拉伯地区受疫情影响的国家



地图所示边界和地名以及使用的名称不表示联合国的工作认可或接受。

资料来源：世界卫生组织（截至 2020 年 7 月 19 日）。

图 3：

从低至高 人类发展 卫生系统

阿拉伯联合酋长国
沙特阿拉伯

资料来源：联合国开发计划署数据库。

C. 国际和跨界限制加剧了疫情的影响

续，加上气候变化的后果，导致水资源日益短缺、能源消耗增加以及连带的温室气体排放。从而加剧了土地退化和荒漠化，增加了粮食和能源进口费用。

量得到改善。然而，随着各国筹备目标宏大的经济复苏计划，温室气体排放量预计将上升到以前水平，甚至更高。

疫情显示，大多数阿拉伯国家里出现倒退。利比亚、阿拉伯叙利亚和伊拉克等国严重的油荒是其原因之一。区域收入不平等状况加剧。此外，城市地区失业率上升，农村地区的非正规经济部门失业率上升。阿拉伯区域妇女人均收入平均低于男性 78.9%，²² 远高于世界其他地区。

阿拉伯区域其他国家面临经济冲击。阿拉伯区域一些主要的区域和跨界制约因素，加剧了疫情影响，而且很可能阻碍疫后日均 300 亿美元

1 万亿美元出口中，预计阿拉伯区域将因疫情损失 350 亿美元，石油收入损失不计在内。阿拉伯区域 2020 年石油收入将从 2019 年的 3 290 亿美元降至 2020 年的 1 970 亿美元(相当于损失 40%)。

虽然阿拉伯区域主要出口下降可能来自石油，但作为第二和第三大受影响部门的农业和食品预计将下降 60%，纺织品和服装下降 50%。

阿拉伯区域旅游业和酒店业遭受了重创。

运输作为贸易便利化和增强经济活动的一

多数阿拉伯国家公路铁路联通不畅，将对阿拉伯国家贸易对海湾地区的贡献产生负面影响。

2019 年收入大幅增长

长。但 2020 年仍有可能损失约 100 亿美元收入和 240 万个就业岗位

2.

A. 油价和人道主义状况

卫生保健系统及水和卫生服务运转良好。然而，对于弱势群体至关重要。然而，在这些国家中，对脆弱人群的保护措施将受到严重影响。据估计，4,110 万人需要保健援助，3,880 万人需要水卫项目援助。²⁷

疫情对区域收留的 2,600 万难民和境内流离失所者的影响将极为严重。²⁸ 其中许多人生存、健康和福祉都受到威胁。在阿拉伯地区，难民和境内流离失所者可能面临经济、社会和心理压力。此外，阿拉伯地区可能面临人道主义危机，也可能出现难民和境内流离失所者数量的增加。

2020 年 4 月，联合国难民署在阿拉伯地区启动了紧急人道主义呼吁，呼吁国际社会提供紧急援助。联合国难民署表示，阿拉伯地区可能面临人道主义危机，也可能出现难民和境内流离失所者数量的增加。

阿拉伯区域有 3 200 万老年人，³³ 他们面临因疫情罹患其他疾病的更高风险。在全球和区域范围内，准备其他患者没有充分受过培训的护理人员是老年患者护理的主要障碍。大多数

重妇女原本承担的创纪录的无偿工作和护理工作负担。此外，在危机之前阿拉伯国家 37% 的妇女经历过主要针对妇女和女童的性别暴力。

37

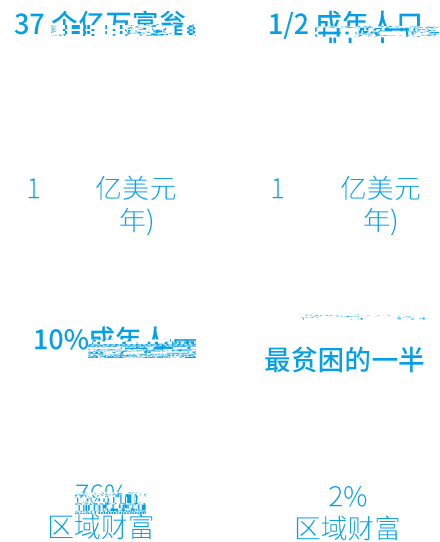
除经济冲击外，老年人在经济上仍依赖家人。由于疫情的经济影响，这些家人可能已经或正在陷入贫困，导致老年人更加脆弱。此外，区域老年人口急剧减少，加剧了数字鸿沟，增加了 200 万独居老人的社会孤立，降低了获得服务的能力。³⁴

阿拉伯区域老年女性面临经济参与率低和就业机会有限等挑战，其更脆弱。阿拉伯妇女的经济参与率在世界最低，为 25%，超过 39%。³⁵

此外，区域妇女占非正规劳动力的 62%，³⁶ 受雇于农业和其他部门，无职业保障，也无医疗保障。通常，妇女还要承担照顾直系亲属和大家庭成员的负担。与男子相比，阿拉伯区域妇女获得土地和财政资源的机会有限，将在更程度上

快速成为一场保护危机，尤其是对妇女和女童而言。封锁、收入损失、孤独感和需求存在相互

图 9：阿拉伯区域财富分布



资料来源：西亚经社会，2019 年。注：数据截至 2018 年。

33 同上。

34 同上。

35

36 同上。

37 《阿拉伯区域人口展望 2019 年》, 可查阅: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/85239/9789241564625_eng.pdf;jsessionid=DE3035B0E0C800C0988C9BB48BB626FA?sequence=1

巴勒斯坦难民：疫情之下的高度脆弱群体

在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国

2019年，阿拉伯区域最富有的37位亿万富翁(均为男性)拥有的财富达到1 080亿美元⁴⁰。2020年，亿万富翁人数下降到31位，拥有财富921.1亿美元⁴¹。超过所有阿拉伯国家联合财富的阿拉伯地区的亿万富翁的财富，集中在阿拉伯海湾地区。

阿拉伯区域最富有的10%的成年人，财富由2010年的1.6万亿美元降至76%，2019年总值达到58万亿美元⁴²。成年人口中是穷困的50%，仅拥有家庭财富价值的2%。⁴³

C. 结构性弱点

阿拉伯区域经济增长易受国际石油价格波动影响。石油资源丰富的国家受石油价格波动直接影响，而其他阿拉伯国家则因外溢效应影响汇款和区域内发展基金而受影响。阿拉伯经济体由于多样化不足并没有很好地应对全球金融危机冲击。最近石油价格急剧需求下降、汇款减少、旅游业突然停滞，都显示出区域各经济体需要更多样化，以抵御未来类似冲击，并充分利用绿色

几十年里，阿拉伯区域平均经济增长率相对较高，2008年后的几年中经济缓慢复苏，但没有复苏迹象。阿拉伯区域平均失业率每年增加百分点而工作，而青年作为一支受过教育的劳动力正日益壮大。虽然在该区域石油资源丰富的国家和石油资源贫乏的国家，经济都发生了结构性变化，但这些变化带来的主要是非正式低薪工作，而且这些经济仍相对依赖低效率的采掘业。阿拉伯地区在石油行业之外，经济没有增长，经济增长缓慢，利益分配不均。

阿拉伯国家为减轻COVID-19疫情影响，能

大多数阿拉伯国家政府面临若干严峻财政困难。阿拉伯国家的石油收入在2014年达到峰值后，经济陷入停滞。阿拉伯国家政府面临若干严峻财政困难，石油收入下降，而国家则无法在不供贷或不缴税的情况下走上通。

阿拉伯国家在2014年达到峰值后，经济陷入停滞。阿拉伯国家政府面临若干严峻财政困难，石油收入下降，而国家则无法在不供贷或不缴税的情况下走上通。阿拉伯国家在2014年达到峰值后，经济陷入停滞。阿拉伯国家政府面临若干严峻财政困难，石油收入下降，而国家则无法在不供贷或不缴税的情况下走上通。阿拉伯国家在2014年达到峰值后，经济陷入停滞。阿拉伯国家政府面临若干严峻财政困难，石油收入下降，而国家则无法在不供贷或不缴税的情况下走上通。

增长疲软-就业-贫困关系图

2008年全球经济危机前的

40 世界银行数据库，《福布斯》和《时代》杂志数据库的估计数字。
41 同上。
42 同上。
43 同上。

缺乏其他收入来源严重限制了经济和社会恢复。对大多数阿拉伯国家而言，借贷不是一个可行的选择。在撒哈拉以南国家的公共债务占国内生产总值的比率依旧很高。一些阿拉伯国家将超过30%的年度预算用于偿还债务。逐步取消占该区域国内生产总值9%左右的化石能源收入将影响撒哈拉以南地区的能源供应。这可能会阻碍各国缓解疫情直接影响的措施。下表可

目标所需的资金水平远高于目前可用的水平或预测的近期水平。

在整个区域，公共基础设施在很好地应对包容性和可持续发展方面的不足，包括缺乏获得优质教育、卫生保健、社会保障和创新的机会。医疗保健和教育方面的自付支出对大多数家庭而言都是重大负担，限制了有助于人类高度发展和消除不平等的机遇和机会。在大流行病这样的情况下，这些不足让贫困和边缘化人群更为脆弱，因为他们更缺乏准备。

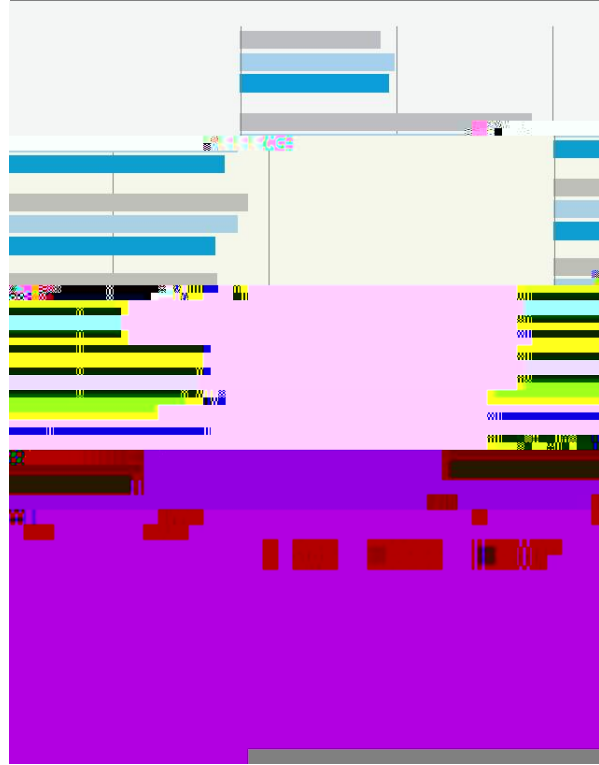
尽管该区域的农业发展潜力巨大，但高度依赖粮食进口使其更容易受到COVID-19等危机的影响。因此在这种情况下，粮食和其他产品的

图 11: 中东地区阿拉伯国家地区生产总值

- 巴勒斯坦国
- 突尼斯
- 约旦
- 苏丹
- 埃及
- 阿尔及利亚
- 摩洛哥

图 12: 税收
(占国内生产总值百分比)

图 13: 2008 年、2014 年和 2018 年
(百分位数)



3.



在阿拉伯区域，许多国家正在努力解决其国内问题，包括恐怖主义、经济危机、人口增长、失业、冲突、国内流离失所、宗教和民族紧张局势、以及政治不稳定。

面取得切实进展。

随着“安全”概念纳入卫生安全，区域合作各方正在努力解决其国内问题，包括恐怖主义、经济危机、人口增长、失业、冲突、国内流离失所、宗教和民族紧张局势、以及政治不稳定。

段后继续提供支持。

以色列-阿拉伯冲突仍是阿拉伯区域不稳定的主要根源。

多年来，地方、区域和全球利益交织在一起，造成中东地区持续的叙利亚内战和伊拉克内战。此外，阿拉伯区域还面临恐怖主义、宗教和民族紧张局势、以及政治不稳定。

在阿拉伯区域，许多国家正在努力解决其国内问题，包括恐怖主义、经济危机、人口增长、失业、冲突、国内流离失所、宗教和民族紧张局势、以及政治不稳定。通过了解和消除贫困，可以解决这些问题。办法比以往任何时候都更加重要。

秘书长关于全球停火的呼吁，以及他于2020年7月与秘书长举行的视频会议，以响应秘书长关于宗教领袖团结一致的呼吁。然而，还需在当地采取更多切实和可持续的行动。

疫情危机暴露了许多国家在卫生和社会保障方面的投入严重不足，该区域也不例外。同时，在2010-2014年至2015-2019年期间，中东地区国家的武器进口量增加了61%，占过去五年全球25%。世界第一大和第三大军事进口国都在阿拉伯区域。⁴⁸ 由于购买武器的成本增加，许多国家正在寻求通过非法渠道获取武器。人民对这一流行病的复原力，应对其社会经济、司法和健康影响。

48. 斯德哥尔摩国际和平研究所(和研所)。

由于应对疫情采取的封锁措施，社交媒体上以及各种社群平台上的仇恨言论和虚假信息在网上传播。一些行为体可能会趁机煽动极端主义观点或发表仇外言论。政治、文化、宗教和社会问题可能成为阿拉伯国家在应对疫情过程中应拒绝此类信息，并寻找机会促进容忍、相互尊重与和平共处的文化。

扩大区域合作，有助于解决阿拉伯区域脆弱性的许多跨界根源。阿拉伯国家联盟规定，阿拉伯国家政府应通过阿拉伯国家元首峰会，就经济复苏。此外，还需要加强国家机构，以应对此次新冠肺炎疫情带来的不同挑战。阿拉伯国家联盟应支持，以防止冲突、解决争端，并重申团结和统一的核心价值观。

4. 建设更加繁荣的未来

A.

弱势群体

1. 在应对COVID-19疫情时，最脆弱和最边缘化的群体最容易受到伤害。在制定和实施应对措施时，应考虑到移民工人和难民，无论其法律地位或移民地位如何，并提供有针对性的措施，保护最弱势群体。

近期内，集中治病救人，避免歧视

公共资金可用于购买药品、设备和疫苗(疫苗上市后)，并免费或以折扣价提供。应建立区域基金，用于支持政府债务或贷款，以资助会员国卫生部门的额外支出，并支持会员国建立药品和救生用品应对疫情的机会。对公共卫生部门进行结构性改革，特别是在能力建设、设施和设备采购方面，以增强保健系统的韧性。

和对未来可能发生的疫情流行进行更好的规划。区域各国可考虑将负担得起的全民医保覆盖面扩大到每一个人，从最脆弱的群体开始。

根据秘书长全球停止呼吁和安全理事会第2532(2020)号决议，以支持全球停火倡议。

所有交战方都应停火，并允许将医疗服务送往冲突地区

安全理事会第2532(2020)号决议呼吁武装冲突各方在冲突期间保持人道主义通道畅通，以确保安全、畅通无阻地持续运送救生援助。该呼吁建立在秘书长3月23日呼吁的基础上，呼吁各方在冲突期间保持人道主义通道畅通。敦促阿拉伯半岛局势各方在冲突期间保持人道主义通道畅通。

3. 在短期中，考虑向是脆弱个人和家庭以

向是脆弱的人提供紧急援助，为更公平

面，包括现金转移、补贴食品、失业补助和其他形式的社会援助。区域可根据实际情况优先支持最脆弱和最易受冲击的群体，包括病毒病及遭受其社会经济影响的人。这些

年轻人、老年人和因限制外出而遭受更多暴力的妇女。区域各国政府可将这些疫情应对措施纳入社会保障总体改革，作为疫后新社会契约的一部分，不让任何人掉队。

社会和经济韧性，还可采取诸如：经济韧性，改善互联网接入和加快开发在线教育材料，

B. 加强弱势群体能力，深化社会保障改革，促进平等和包容，实现更好重建

4. 以可持续发展目标为恢复框架，复苏计划

问题。

少不平等，不让任何人掉队

为此，应减少城乡、不同年龄、收入和社会

前显著差距的平等。需加强供应链的工，

息、宗教、政治或其他见解、地点、残疾和

视，可增加对人类发展关键领域的投资，包

保障最低标准以及养老金。这不仅是为了

发展。可以修订国家青年战略，以确保增加

非正规教育、培训和职业能力建设。例如

在教育方面，区域可以通过在今后六年将国

内需产总值公共教育支出增加1%，使平

49 西亚经社会估计，2020

5. 促进符合可持续发展目标核心的新教育愿景，将终身学习、批判性思维和创新能力作为中心工作。[1]

为其他阿拉伯区域国家更充分地投资所需，我们必须制定解决方案提供工具和平台，包括

在缺乏资源的情况下，该区域其他国家可

疫苗进行测试的能力，并成为应对当前和

C. 促进经济复苏

6. 支持受影响企业减少裁员并刺激经济，包括推迟支付职工社会保障缴款、延长免税期、提供工资补助以维持可支配收入、暂停偿还贷款。

支持中小企业减少裁员

为此可向中小企业、妇女和尤其是年轻人的自营职业者提供信贷支持和免息贷款。此外，还可以通过增加政府在劳动密集型项目和采购方面的支出，特别是在保健方

面，来创造就业机会。然而，在公共领域提供公共基础设施

财政政策

首先，可以鼓励那些为经济做出贡献的部门，如

50 联合国“政策简报：世界就业与COVID-19”可参阅：<http://www.un.org/development/desa/policy/2020/policy-briefs/pb20200101-world-of-work-and-covid-19.pdf>。

第二，对绿色、创新、循环、低碳经济部门的投资，可将可持续性置于决策核心，并为经济多样化开辟新道路。同时减少化石燃料和化石燃料的依赖。例如，对可持续能源、能源效率、建筑物改造和其他劳动密集型低碳部门的投资，可以刺激经济复苏，

创造更多新的就业机会。太阳能发电可以成为中东地区经济多样化重要驱动力。同时，能源效率并能帮助解决获取方面的不足。阿拉伯地区目前面临缺水的问题，将含盐

水系统的可持续性和生产力，为投资农村发展。

第三，阿拉伯地区提供生产力的创新，在基础设施建设和基础设施进行公平投资。各

国应鼓励年轻人创业，以利用年轻人的才能和创新精神。协调货物、贸易、产业、环境和气候政策可加快经济一体化和基础设施。区域一体化和多元化的全球价值链。一体化也带来了机遇，并领域的经济和发展模式，并创造更可持续的消费和生产模式。

- 8. 可考虑在不增加中产阶级和贫困人口购买产品和服务负担的情况下，增加税收。

维持财政空间。

税，可考虑对所得税、资本利得税和累进所得等措施，并通过改善按章纳税的情况，加强富人和穷人间的税收负担分摊，以公平扩大参与和福利。对人才税收。对企业的福利支出，为社会保障提供更多资源。推动经济改革，以生产与投资，其收入平等现代。通过收入流不受石油价格波动等冲击。对于依赖石油收入的经济体，需实现收入多样化。对于所有阿拉伯经济体，可通过降低限度的借贷扩大财政空间，同时保持严格的可持续债务管理策略和做法。融资保发展原则可以指导此类改革。

对其债务系统有负面影响。阿拉伯地区

生紧急情况，在粮食短缺期间提供救济，并帮助中小企业，特别是那些对卫生、粮食和复苏经济至关重要。阿拉伯地区在疫情期间课做法已经十分成熟，区域可酌情引入植根于天课的社会团结税，为该基金提供资金。阿拉伯地区有4.4

团结税收来增加收入，为减贫提供资金确实可行。虽然成立这种基金需要基础广泛定期申报和改善征收，包括一次性解决长期拖欠的欠税。同时，阿拉伯地区通胀压力而促成该基金的建立。

发展区域社会团结基金，支持最贫困的群体和国家。

D. 把握机会改革机构，把人权放在优先位置

10. 可利用疫后复苏的机会，为可持续发展奠定机构基础，包括通过信息共享和全社会办法。

改革公共部门，健全国家治理体系，是中东国家发展的关键支持。

中东国家应利用疫后复苏的机会，为可持续发展奠定机构基础。应支持负责任的国家机构，加强阿拉伯区域的复原力。可根据各国对《2030 年议程》和国际人权法的承诺，采取打击腐败、提高官僚机构效率、增强透明度和问责制、提升公民参与等办法。

具体步骤，同时捍卫基本人权和自由。这些措施可提高公民对公共部门的信任和信心，从而增强国家治理体系的合法性和绩效。

国家应建立透明度和问责制机制，以确保建立信息共享机制，以迅速有效地作出反应。按照《2030 年议程》的要求收集和分类数据，对区域应对疫情、确定最脆弱人群及所处地域、需要何种支持以及预测未来事件至关重要。

可采取全社会办法，更好地恢复并增强对公共部门的信任。如果政府不能满足民众对公共服务的期望，将影响其复原力。

要对公私伙伴关系采取新的办法，要消除私营企业增长的障碍，使其成为向可持续繁荣经济转变的关键伙伴。